ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗАДОНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАДОНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_.2020 № \_\_\_ х. Задонский

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Задонского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Задонское сельское поселение», в соответствии с постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 02.06.2020 № 66 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», а также в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2020 № 371 «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Задонского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Задонского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Задонского сельского поселения.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации

Задонского сельского поселения Н.Ф. Пустовая

Приложение

к проекту постановления Администрации

Задонского сельского поселения

 от \_\_\_\_2020 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Задонского сельского поселения

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Под муниципальной долговой политикой Задонского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Задонского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Задонского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Задонского сельского поселения.

* 1. Итоги реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2019 года администрация Задонского сельского поселения не имела муниципального долга. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и существенно не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Задонского сельского поселения Азовского района (далее по тексту – бюджета поселения).

В истекшем периоде 2020 года кредитные ресурсы не привлекались.

Программой муниципальных внутренних заимствований Задонского сельского поселения, в решении «О бюджете Задонского сельского поселения Азовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предусмотрено привлечение кредитных ресурсов в размере 4800,0 тыс. рублей. Муниципальный долг находится на безопасном уровне.

Долговая политика определяет основные факторы, цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Задонского сельского поселения.

Привлечение кредита от кредитных организаций в 2021 году в объеме 4800,0 тыс. рублей запланирован по ставкам не выше уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых.

* 1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Задонского сельского поселения.

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики Задонского сельского поселения, уровнем муниципального долга Задонского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в областной закон от 26.12.2016 № 384-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденного решением о местном бюджете, объем муниципального долга не должен превышать 10 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Ростовской области.

Годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Способность Задонского сельского поселения осуществлять муниципальные заимствования на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета поселения, а также погашения долговых обязательств, будет являться основным направлением долговой политики.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета поселения, анализом рынка финансовых услуг.

* 1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Задонского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Задонского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Задонского сельского поселения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Задонского сельского поселения в 2021 – 2023 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Задонского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики области, являются:

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Задонского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

обеспечение дефицита бюджета поселения в 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета поселения;

сохранение объема муниципального долга Задонского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Задонского сельского поселения.

* 1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Задонского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета поселения и ситуации на финансовом рынке;

недопущение принятия новых расходных обязательств Задонского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Задонского сельского поселения;

запрет на предоставление муниципальных гарантий Задонского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Задонского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области соглашением;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований бюджетами муниципальных образований Ростовской области.

* 1. Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом Задонского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

К рискам при реализации долговой политики можно отнести:

влияние ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции;

в случае распространения новой коронавирусной инфекции ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств, а также рост стоимости заимствований;

недостаточное поступление доходов в бюджет поселения вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета поселения и отсутствие в бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

* 1. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Задонского сельского поселения в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» будет размещения информация о долговой политике Задонского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Задонского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Задонского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 16.10.2018 № 128 (в редакции от 01.12.2020 № 175);

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Задонского сельского поселения» муниципальной программы Задонского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 23.10.2018 № 164 (в редакции от 28.12.2020 № 199).